

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm

Stockholm
2012-03-30

Vår referens
Annika Fritsch

Dnr
Fi2012/397

Remissvar

Företagsskattekommitténs delbetänkande

Skatteincitament för riskkapital SOU 2012:3

Företagarna har fått rubricerade förslag på remiss och får lämna följande synpunkter.

Företagarna avstyrker båda kommitténs förslag och förordar i stället det förslag till Investeraravdrag vars grunddrag framgår av särskilt yttrande av experten Annika Fritsch och senare utvecklats i Företagarnas hemställan om Investeraravdrag av den 23 februari 2012 som också bifogas detta yttrande.

Företagsskattekommitténs uppdrag för det första delbetänkandet var den mycket angelägna uppgiften att lämna förslag på skatteincitament för att stimulera tillgången på riskvilligt kapital. Företagarna anser inte att de förslag som kommittén presenterar uppfyller de krav som bör ställas på effektiva och träffsäkra åtgärder. Vi delar den kritik mot kommitténs förslag som framförs i reservationer av ledamöterna Rune Andersson och Åsa Hansson, sakkunnige Magnus Henrekson, experterna Krister Andersson, Yvonne Bertlin, Annika Fritsch och Peter Nilsson.

Kommitténs förslag till riskkapitalavdrag är en skattekredit och därför inte tillräckligt kraftfull för att få någon ordentlig effekt på småföretagens tillgång till riskvilligt kapital. Trots det är förslaget försett med ett antal villkor och begränsande regler som inte står i rimlig proportion till den fördel som en skattekredit kan innebära för en privatperson som skjuter till kapital till ett mindre aktiebolag.

Sverige är beroende av småföretagen för att klara tillväxten och sysselsättningen. Det är där de nya jobben skapas. Det behövs fler och växande företag. Tre av fyra småföretag vill växa men för att kunna göra det behövs bland annat kapital. Alltför många småföretag har svårt att få finansiering via banken eftersom de saknar tillräckliga säkerheter. Företagaren själv har i allmänhet satsat all tid och alla pengar i sitt företag. Riskkapitalmarknaden är inte öppen för de små företagen. De är ofta hänvisade till släkt och vänner för att kunna utveckla sitt företagande. Ett skatteincitament för

privatpersoner som satsar pengar i små företag skulle därför kunna göra stor skillnad för småföretagens möjligheter att växa. Därför är det allvarligt att kommitténs förslag begränsar sig till krediter.

Företagarna anser att kommitténs förslag till "riskkapitalavdrag" är otillräckligt och samtidigt skulle innebära regelkrängel både för privatpersonerna som vill utnyttja det, för bolaget som får tillskottet och för Skatteverket som ska kontrollera efterlevnaden. Den delen av förslaget innebär även en försämring av de sk 3:12 reglerna genom att underlaget för gränobelopp föreslås bli reducerat till 50 % av anskaffningsutgiften vid försäljning om riskkapitalavdrag har utnyttjats. Förslaget skulle drabba betydligt fler än de skatteplaneringsfall som uppges vara avsikten. Det saknas dels underlag för att bedöma om problemet med sådan skatteplanering skulle vara påtagligt och dels en analys som visar att den föreslagna lösningen skulle vara det minst ingripande sättet att komma till rätta med detta. Tvärtom framstår det som en överreaktion som skulle kunna drabba alla aktiva ägare av andelar i fåmansbolag som inte använder schablonregeln.

Kommitténs förslag till emissionskredit innebär att bolag som får tillskott skulle få anstånd med betalning arbetsgivaravgifterna. Trots utformningen som en, räntebelagd kredit som ska återbetalas, ställs höga krav som bland annat innebär absoluta hinder mot utdelning under anståndstiden. Förslaget skulle, om det genomförs och används, riskera att bli en skuldfälla för företagaren som kan drabbas av personligt betalningsansvar om bolaget inte skulle klara av återbetalningen. Dessutom riskerar bolaget att plötsligt drabbas av återbetalningskrav innan anståndstiden löpt ut om Skatteverket eller en skattedomstol exempelvis skulle underkänna räntenivåer på ägarlån eller andra transaktioner mellan bolaget och dess ägare och anse att de delvis utgjort utdelning.

Företagarna anser att ett Investeraravdrag bör införas enligt det förslag som hänvisas till ovan. Förslaget till Investeraravdrag utvecklades under stark tidspress och innefattar enbart förslag till lagtext i de delar som är av avgörande betydelse för förslaget.

I det särskilda yttrandet av Annika Fritsch återfinns även vissa punkter som av tidsskäl inte har arbetats in i lagtextförslaget men som vi vill framhålla i detta sammanhang.

Även förvärv av andelar i s.k. lagerbolag bör kunna kvalificera för investeraravdrag. Ett förslag i den delen bör kunna utformas på det sätt som föreslås i Skatteincitamentsutredningens betänkande SOU 2009:33.

EUs statsstödsregler tillåter statliga stödåtgärder i form av riskkapital till mindre företag. Storbritannien och Nederländerna har fått godkännande av Europeiska kommissionen av att ett villkor för riskkapitalavdrag ska vara att företaget har fast driftsställe i respektive land. Sverige bör därför söka godkännande av motsvarande villkor för att rikta skatteincitamenten till företag som har verksamhet i Sverige. Det är en väg att värna den svenska skattebasen vilket uttryckligen ingår i kommitténs uppdrag.

Förslaget till lagtext 43 kap 15 § innehåller mycket komplexa regler som dock på grund av tidsbrist inte kunnat omarbetas i den utsträckning som skulle behövas. Vi vill dock peka på att det är nödvändigt att arbeta vidare och förenkla utformningen av denna paragraf, både för att den ska bli begriplig och för att undvika att den träffar andra fall än de som avses.

Även frågan om omfattningen av kontrolluppgiftsskyldigheten för företaget som får tillskott behöver utvecklas. Företagets skyldighet att lämna kontrolluppgift bör inte omfatta flera tillfällen än tillskott under betalningsåret samt, i den mån lönevillkoret inte

har uppfyllts förrän året efter betalningsåret, även året efter betalningsåret. Kontrolluppgiften innebär en bekräftelse av att de villkor som finns beträffande företaget och syftet med tillskottet är uppfyllda. Om investeraren väljer att dela upp avdraget eller senarelägga det till ett senare år bör det inte leda till ytterligare skyldighet för företaget. Uppgifterna från kontrolluppgiften kan i stället ingå i den specifikation som Skatteverket bifogar till privatpersoners självdeklaration.

Sammanfattningsvis anser Företagarna att den angelägna reformen med en definitiv skattelättnad för kapitaltillskott i småföretag bör utformas i enlighet med det Investeraravdrag som vi tagit fram och att det bör kunna träda i kraft den 1 januari 2013, eller senast den 1 juli 2013.

Företagarna

Markus Lindblad

Avd. chef Politik Analys Opinion

Annika Fritsch

Skatteexpert